



**ПАРТНЕРСТВО ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН
В СОВМЕСТНОЙ РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ:
СОДЕЙСТВИЕ ТРАНСГРАНИЧНОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ НА МАЛЫХ
ВОДРАЗДЕЛАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данный проект был реализован при поддержке национальных партнеров в странах:



Комитет по водным ресурсам при Министерстве Сельского хозяйства Республики Казахстан;
Министерство Энергетики Республики Казахстан;



Департамент водного хозяйства и мелиорации при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;
Государственное Агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства;



Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан;
Агентство по мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан;



Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы.

*Региональный экологический центр Центральной Азии
выражает свою признательность всем партнерам, экспертам,
внесшим вклад в исполнение проекта и продвижение его результатов.*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Центральная Азия, являясь домом для 60 миллионов человек, в то же время представляет собой одну из «горячих точек» мира по своим политическим, социальным и экономическим характеристикам. Ключевым элементом для стабильности в регионе являются водные ресурсы, как важный фактор для продовольственной, энергетической и экологической устойчивости. Множество вопросов управления водой в странах Центральной Азии взаимосвязаны и неразделимы. Социально-политические, экономические изменения, произошедшие в течение последних двух десятилетий сформировали контекст для решения проблем в водном секторе в том числе. Ограниченные институциональные возможности, неэффективная система управления водными ресурсами и отсутствие координации привели к несогласованности в вопросах распределения водных ресурсов среди разных секторов. Улучшения в управлении водой не могут быть достигнуты лишь на одном уровне или в отдельном государстве, но должны рассматриваться как систематичный взаимосвязанный процесс.



Со времен независимости народы Центральной Азии претерпели значительные политические, экономические и социальные изменения, которые имели огромное влияние на водный сектор, как второй по вливанию государственных средств в советские времена. Это в свою очередь снизило роль и влияние водных специалистов и руководителей в сфере государственного управления. Реформы в сельском хозяйстве и других отраслях экономики также имели огромные последствия для водного сектора. Следует также принимать во внимание то, что изменения в управлении водными ресурсами на национальном уровне имели долгосрочный эффект на региональное сотрудничество.

С момента создания в 2001 г. РЭЦЦА реализует водные проекты и в соответствии со своим мандатом является платформой для регионального сотрудничества в Центральной Азии. В 2012 г. РЭЦЦА начал реализацию проекта «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии». Основной идеей проекта было построение доверительных отношений и системы прозрачного трансграничного взаимодействия в выбранных бассейнах. Результаты проекта позволили местному сообществу в малых трансграничных бассейнах сформировать долгосрочные и устойчивые институциональные рамки для сотрудничества. Действия в рамках проекта привели к созданию системы «лучших практик» по водному сотрудничеству и их пилотирование в регионе, что делает возможным кооперацию по водным вопросам в Центральной Азии.

Опыт РЭЦЦА способствовал пониманию природы и механизмов сотрудничества в пределах малых бассейнов. Успех проекта обусловлен привлечением большого количества партнеров, экспертов и местных жителей в процесс интегрированного управления водными ресурсами бассейнов. В данной публикации представлены результаты проекта, а также освещены процессы водного сотрудничества в бассейнах.

Д-р ИСКАНДАР АБДУЛЛАЕВ, исполнительный директор РЭЦЦА

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР

ИУВР Интегрированное Управление Водными Ресурсами

МБС Малый Бассейновый Совет

ПМГ ГЭФ ПРООН Программа Малых Грантов Глобального Экологического Форума Программы Развития Организации Объединенных Наций

GIZ Германское общество по сотрудничеству

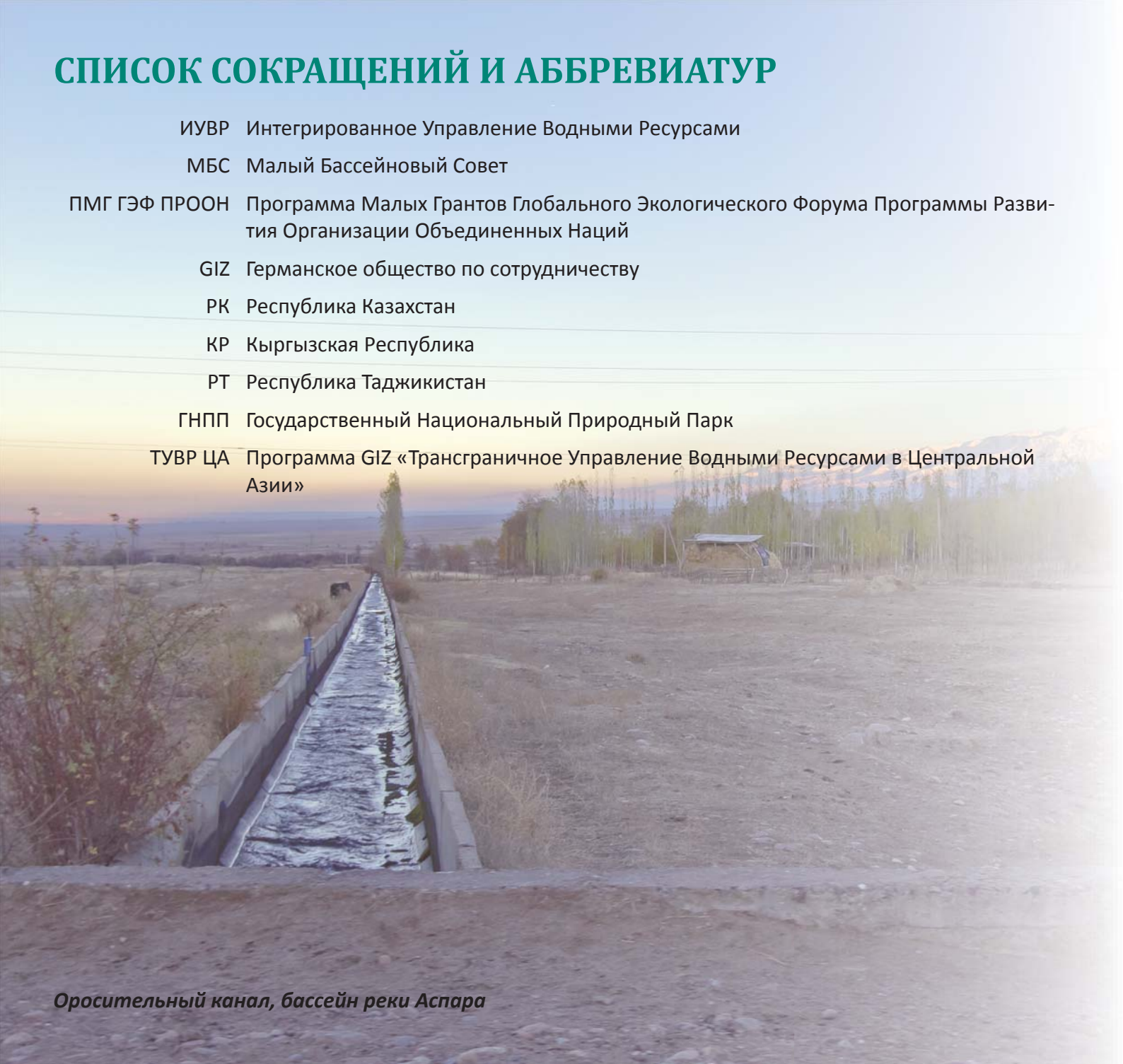
РК Республика Казахстан

КР Кыргызская Республика

РТ Республика Таджикистан

ГНПП Государственный Национальный Природный Парк

ТУВР ЦА Программа GIZ «Трансграничное Управление Водными Ресурсами в Центральной Азии»



Оросительный канал, бассейн реки Аспара

ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОЕКТА И ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ РАМКИ

1

ПОДХОД РЭЦЦА

«Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии»

- Период реализации: октябрь 2012 – июнь 2016;
- Страны: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан;
- Бенефициары: население региона Центральной Азии в целом, сельское население, а также жители малых трансграничных бассейнов;
- Общий бюджет проекта - 1 721 346 USD

Водные проблемы в Центральной Азии имеют значительные исторические, политические, экономические и экологические аспекты. С распадом Советского Союза, интенсивные проблемы общих водоемов Центральной Азии получили статус трансграничных. Несмотря на появление институтов, регулирующих вопросы водораспределения в регионе, их работа была затруднена из-за слабых позиций в политической системе. Отсутствие доверия между государствами Центральной Азии оказывало серьезное воздействие на функционирование этих организаций. Проблема нехватки воды еще более усугублялась методами правительств для решения, выбор которых может или обострить ситуацию в бассейнах, или содействовать развитию сотрудничества. Предоставление правильной поддержки в виде продвижения подхода интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и таких инструментов как бассейновое планирование имеет стабилизирующее влияние в регионе.

Проект USAID-РЭЦЦА «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Со-



Исфара, сельскохозяйственные земли

действие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центрально Азии» был направлен на содействие усилиям по улучшению трансграничного сотрудничества. В качестве пилотных территорий были выбраны три трансграничных бассейна, а также одна территория со статусом особо охраняемой (водно-болотные угодья).

В регионе Центральной Азии есть три крупнейшие трансграничные реки – Амударья, Сырдарья, Зеравшан. Однако, к сожалению, внимание мирового сообщества к проблеме использования водных ресурсов в Центральной Азии сосредоточилось исключительно на этих реках. Тем не менее, существуют сотни других трансграничных рек в регионе, которые, являясь не столь крупными, имеют не меньшую значимость. Они оказывают огромное влияние на жизнь людей и экосистему Центральной Азии. На малые реки приходится до 30-35% всего орошения в регионе. Около $\frac{1}{7}$ части всего населения Центральной Азии живут в бассейнах этих рек.

Выбор пилотных территорий для проекта не стал случайным, он был основан на предыдущем опыте РЭЦЦА по налаживанию трансграничного сотрудничества для улучшения управления водными ресурсами.

В 2008-2009 гг. РЭЦЦА исполнял проект Европейского Союза «Местные межсекторальные усилия по продвижению водного диалога в ЦА. Центрально-Азиатская Инициатива по воде». В рамках проекта велись переговоры с представителями национальных министерств и ведомств, в ходе которых определялись те малые трансграничные бассейны, на которых государства были готовы работать с соседями для улучшения результатов. Так получился список из 14 малых бассейнов трансграничных рек, куда вошли, в том числе, Аспара, расположенная между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой, Исфара, питающая таджикскую и кыргызскую части Ферганской долины, и Угам, протекающая по территории двух Национальных Природных Парков Республики Казахстан и Республики Узбекистан. В последствии, поддерживая национальные приоритеты и тесно сотрудничая с национальными министерствами, было принято решение о переносе узбекской части пилотной территории с бассейна реки Угам на Систему озер Судочье, что находится в дельте реки Амударьи.

Пилотные бассейны послужили в качестве модели для применения принципов ИУВР через ряд многосторонних водных диалогов.



Заседание МБС Кыргызстан

2

ОБЩАЯ ЦЕЛЬ

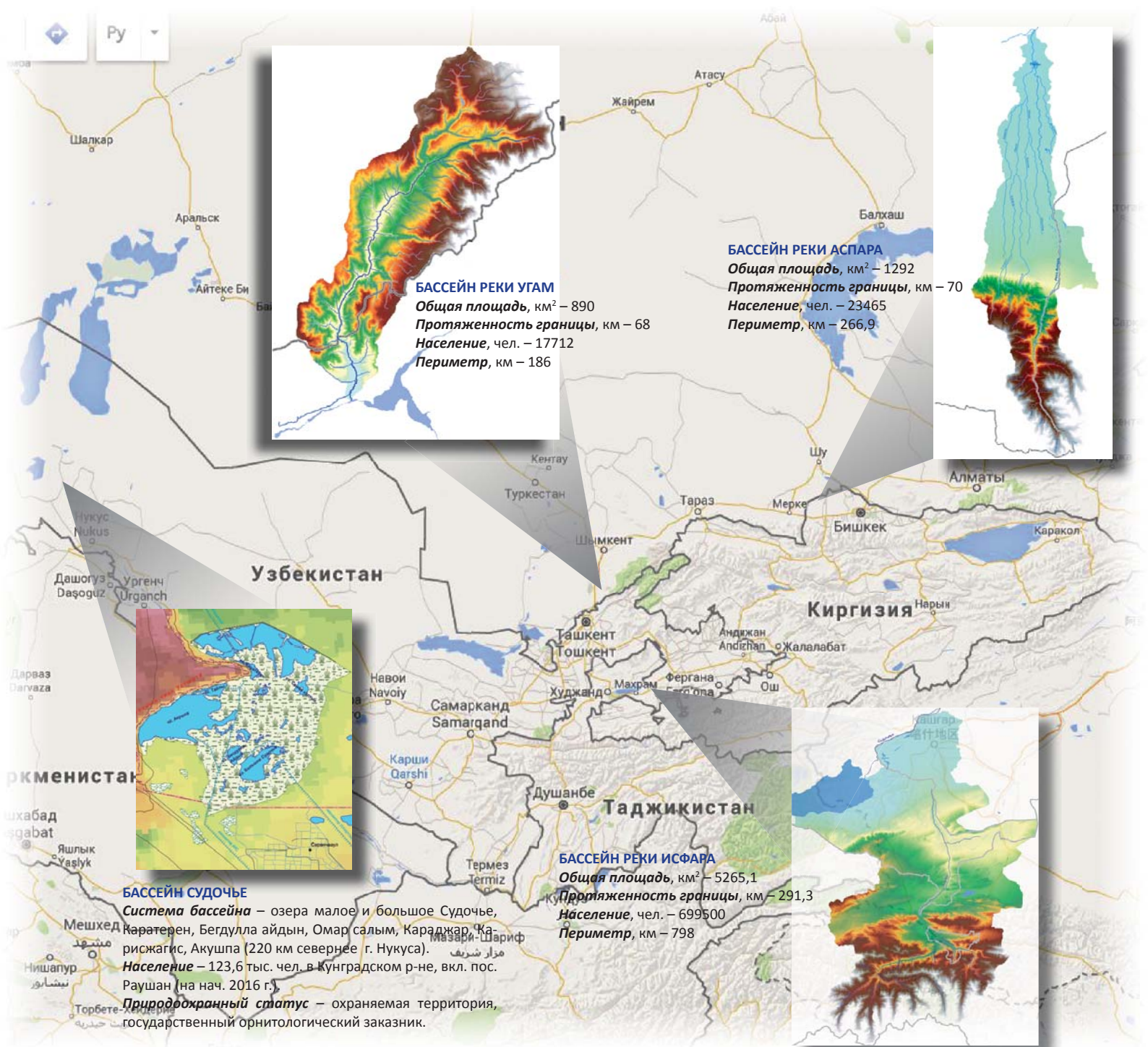
- внедрение практики интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в трех малых трансграничных водоразделах и на особо охраняемой территории и её распространение в Центральной Азии.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

ЗАДАЧАМИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- Улучшение трансграничного сотрудничества на основе внедрения принципов ИУВР на пилотных территориях проекта, обеспечивая тем самым модель сотрудничества, управления и адаптации к изменению климата для демонстрации преимуществ совместного управления бассейнами для крупных бассейнов;
- Поддержка участия населения в развитии и управлении четырьмя выбранными водными объектами;
- Улучшение институционального потенциала и укрепление существующих органов по управлению водными ресурсами, способствуя тем самым подготовке нового поколения соответствующих руководителей и технических специалистов в области управления водными ресурсами в целях продвижения бассейновых принципов и соответствующих реформ водного сектора.

Деятельность в поддержку вышеуказанных целей способствует обмену и распространению опыта в области управления трансграничными водоразделами в Центральной Азии.



Проект в «цифрах»

25

членов
Региональной
рабочей группы
проекта

6

разработанных
бассейновых
планов/планов
управления
территориями

108

мероприятий
бассейновых
планов

сотрудничество
в виде

Демонстрационные туры

Региональные тренинги

Совместные встречи

4

10

8

26

инспекторов оснащены
материально-технической
базой для осуществления
инспекций на территории
системы озер Судочье

11

из них
выполнены в
рамках проекта,
благодаря чему:

250

человек
получили бесперебойный
доступ к электроэнергии,
полученной от возобновляе-
мых источников: гидрогене-
ратору в лесхозе Угам РК
и фотоэлектростанции
на Судочьем в Руз

10000

м
ирригационных и
дренажных каналов
очищено предоставленными
проектом тракторами
в Баткенской области КР
и Согдийской
области РТ

253

жителя Кыргызской
Республики получили
доступ к чистой
питьевой воде

1484700

м³
воды ежегодно
сохраняется благодаря
увеличению КПД ирригаци-
онного канала Майлыбай
в Меркенском районе
Жамбылской
области РК


4

МЕТОДО- ЛОГИЯ ПРОЕКТА

Внедрение принципов ИУВР является длительным процессом совершенствования системы принятия решений на всех уровнях управления. Ключевым подходом в реализации проекта являлось вовлечение местных общин в развитие и управление территориями, учет местных нужд и потребностей; улучшение институционального потенциала и укрепление существующих органов по устойчивому управлению развитию территорий, способствовавших подготовке нового поколения руководителей и технических специалистов в области устойчивого управления и развития территорий бассейнов малых трансграничных рек.

Одним из основных элементов интегрированного управления водными ресурсами является разработка и реализация Бассейновых планов. Важным преимуществом ИУВР является функционирование механизма межведомственной координации через создание бассейновых советов или координационных групп. Такой подход позволяет обеспечить четкую координацию и синергизм действий на всех уровнях иерархии управления. Первый принцип ИУВР – управление на уровне бассейна на основе гидрографических границ – является гарантией стабильного и равноправного водообеспечения вне зависимости от местоположения водопользователя (выше или ниже по течению).

Лесное хозяйство Угам



Широкое участие общественности в процессе планирования, в том числе и через консультации, позволяет учитывать интересы всех водопользователей. Большое значение уделяется формированию общественного мнения о необходимости сохранения водных ресурсов и внедрения стимулов повышения эффективности и продуктивности водопользования.

Разработка и внедрение бассейновых планов дает возможность водохозяйственным (бассейновым) организациям проводить комплексный анализ и оценку существующей водохозяйственной обстановки, осуществлять планирование водопользования для бассейна на краткосрочную (2-3 года), среднесрочную (5-7 лет) и долгосрочную (10-15 лет) перспективы. При бассейновом планировании учитываются возможные тенденции экономического развития, демографические прогнозы, возрастающие признаки воздействия изменений климата и другие факторы, влияющие на развитие бассейнов.

Разработка Плана ИУВР требует соблюдения основных принципов, которые позволяют сделать Планы наиболее жизнеспособными и эффективными. Основой является процесс, или как его еще называют цикл планирования.

Инициализация разработки плана:
анализ заинтересованных сторон.
Формирование рабочей группы
по разработке плана



Цикл планирования

ПАРТНЕРСТВО В РАМКАХ ПРОЕКТА

5

Одним из условий проекта являлось привлечение софинансирования, в том числе и от бизнес сектора. Для исполнения всех условий, а так же для поддержки большего количества мероприятий на пилотных территориях, проект реализовывался в тесном сотрудничестве с рядом финансирующих институтов и программ.

Так, Министерство окружающей среды и климата Королевства Норвегии поддерживало проекты «Фаза I, II: Поддержка усилий местных инициатив по воде в Центральной Азии», благодаря которым были профинансированы некоторые пилотные проекты в бассейне реки Аспара, планируется поддержка разработки и внедрения схемы Поощрений за экосистемные услуги на системе озер Судочье.

ПМГ ГЭФ ПРООН содействовала исполнению Бассейновых планов рек Аспара и Угам, реализуя проекты «Снижение нагрузки на малую трансграничную реку Аспара, через внедрение водосберегающих технологий в сельском хозяйстве на территории Меркенского района Жамбыльской области»,



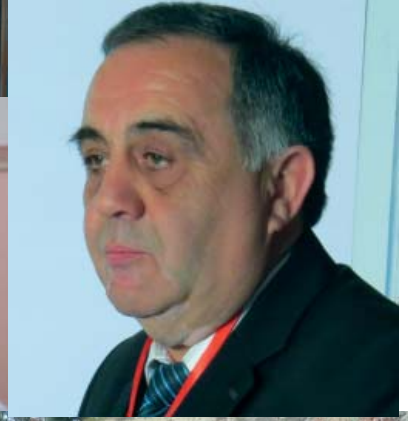
и «Сохранение водных ресурсов малой трансграничной реки Угам через развитие альтернативных видов деятельности в регионе».

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH в рамках программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» реализуемой от имени министерства иностранных дел Германии, так же исполняли проект в бассейне реки Исфара. Для координации действий двух проектов был заключен Меморандум между программой ТУВР ЦА и РЭЦЦА о сотрудничестве и совместной работе в бассейне реки Исфара, что позволило более эффективно исполнить проекты и добиться лучших результатов.

В проект также были привлечен и частный сектор – в рамках совместной программы UNDP и Coca-Cola «Каждая капля имеет значение», был поддержан частичный ремонт магистрального канала Майлыбай, который поставляет воду реки Аспара на поля Казахстанских фермеров, и оборудование его автоматической системой водоизмерения.







Аспара

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Расположение

Протяженность Бассейна Реки Аспара составляет 108 км, площадь 1210 км². Река имеет ледниковое питание. Бассейн реки Аспара охватывает Жамбылскую область Республики Казахстан (РК) и Чуйскую область Кыргызской Республики (КР).

Климат

Климат бассейна реки Аспара умеренно-континентальный. В бассейне характерны ежедневные и межсезонные значительные перепады температуры, в результате летом жарко, а зимой холодно. В бассейне редко выпадают осадки. Средняя годовая температура составляет +10,7°С. Самый холодный месяц январь со средней температурой -7°С, а самый теплый месяц июль, в среднем температура +24,1°С.

Экосистемы и биоразнообразие

Интенсивное использование земельных и водных ресурсов привело к ухудшению условий обитания флоры и фауны. В долинах бассейна распространены можжевельник, кедр, роза, жимолость, боярышник, а также некоторые виды деревьев, такие как вяз и тополь. Верхние части горных склонов покрыты лугами. Бассейн в основном расположен в горной местности, труднодоступный и малонаселенный, особенно в Кыргызстане.

Инфраструктура

В казахстанской части:

Местные жители довольны качеством воды, однако опросы показали, что система очистки воды не соответствует санитарным нормам. К примеру, в Арал-Кишлаке отсутствует система снабжения питьевой водой. Жители получают воду

НУРТАЗА КУДАЙБЕРГЕНОВ,
член МБС Аспара, Казахстан:

В советское время контроль за вододелием между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой осуществляла БВО Сырдарья, которая располагалась в г. Ташкент и была нейтральной организацией, и если какая-либо сторона не соблюдала договор о вододелии, БВО могла применить санкции. Сейчас из-за отсутствия водоизмерительных приборов на гидропостах возникают частые споры, что может привести к конфликтным ситуациям. У обеих сторон возникают вопросы о справедливости вододелия. Установка автоматизированной системы позволила сторонам вести объективный учет количества воды, на основании которого и осуществляется деление воды.

КАНАТ ДАВЛЕТОВ,

председатель МБС Аспара, Кыргызстан:

Созданный МБС совместно нацелен на решение назревших проблем в бассейне реки Аспара. Ведь зачастую проблемы могут быть решены на самом нижнем – локальном уровне.

бурением скважин в своих дворах. Качество воды плохое, местные жители подтверждают наличие заболеваний, связанных с качеством воды. В обоих селах есть центральная вымощенная дорога, однако дороги находятся в плохом состоянии и соответствующий ремонт не производится. В селах Гранитогорск и Арал-кишлак отсутствует система общественного транспорта.

В кыргызской части:

В деревне Чалдовар только 23% семей получают питьевую воду в достаточном для ежедневных нужд объеме. Остальная часть населения пробурила скважины в собственных домохозяйствах, или же использует воду из скважин соседних домов. Поскольку скважины неглубокие, вода не пригодна для питья по своим качественным характеристикам. Существует необходимость в централизованной подаче воды в деревне Чалдовар. Жители поселка Чолок-Арык также испытывают недостаток водоснабжения – они используют воду из реки Аспара для питьевых и бытовых нужд. Оборудование

и линии электропередачи устарели. Вызванные этим простои оказывают влияние на эффективность водяных насосов в селе Чалдовар.

Экономика

В казахстанской части:

Основным источником дохода жителей Грагнитогорска являются доходы от трудовой миграции. Молодежь обучается в университетах и колледжах за пределами региона, в то время как местные жители в возрастной категории от 25 до 45 работают в сфере строительства в крупных городах, таких как Алматы, Тараз, и/или областном центре Мерке. Так же жители Грагнитогорска получают доход от работы на фермах.

Основными источниками доходов в деревне Арал-Кишлак являются нестабильные разовые услуги, такие как временная работа грузчиком или сезонная работа на фермах, либо оказание помощи на строительных площадках. Лишь небольшая часть населения в обеих деревнях имеют земли и занимаются сельским хозяйством: выращиванием пшеницы, люцерны, свеклы и ячменя. Важным источником дохода для большинства жителей остаются государственные пособия. Жители практикуют подсобное хозяйство и разводят лошадей, овец и коров в небольших количествах, однако в качестве ограничивающего фактора выступает недостаток земли для выпаса скота. Местные жители также выращивают овощи для собственного потребления. Большинство женщин заняты в домашнем хозяйстве или в государственных учреждениях.

В кыргызской части:

Население Чалдовара и Чолок-Арыка, в основном, занимаются земледелием и животноводством. Они выращивают овощи, в том числе сахарную свеклу и картофель, а так же зерно. Многие жители имеют свои собственные земли, некоторые из них расположены вдали от дома (примерно в 30 км) в качестве пастбищ для скота. Основное различие в социальном развитии между Чалдоваром и Чолок-Арыком заключается в том, что Чалдовар расположен ближе к границе. В результате, вторым по величине источником дохода для жителей Чалдовара является мелкая торговля продуктами потребления через границу с Казахстаном.

Высокий уровень безработицы существует в обоих селах. Большинство населения занято в домашнем хозяйстве или предоставляет разовые услуги. В результате, доходы местных жителей являются крайне низкими.

Актуальные вопросы, потребности и приоритеты местного населения

В казахстанской части:

В регионе 17155 га орошаемых земель, однако, только 6200 га фактически орошаются. Вода в основном поставляется по Большому Чуйскому



Источники питьевой воды в ауле Арал-Кишлак



Обсуждение во время совместного заседания Аспаринского МБС

каналу из Кыргызстана и каналу Майлыбай из Аспара. Отсутствие поливной воды, особенно проблематично для низлежащих, прибрежных деревень, таких как Арал-Кишлак. В настоящее время, межправительственная комиссия изучает возможность строительства небольшой плотины на казахстанской стороне, чтобы решить проблемы с водой в регионе.

В кыргызской части:

Отсутствие поливной воды является серьезной проблемой для жителей обеих деревень, особенно тех, где расположены орошаемые земли. В регионе ощущается острая нехватка пастбищ. Осенью жители не могут использовать имеющиеся, в связи с отсутствием мостов для пересечения реки. Среди других проблем, отмеченных местными жителями в ходе опроса – недостаток корма для животноводства и цена прививок. Хотя государство предоставляет бесплатные вакцины, они ограничены в качестве.

Законодательство

В бассейне реки Аспара, также как и во многих других трансграничных бассейнах Центральной Азии, водные ресурсы до сих пор распределяются в соответствии с соглашениями, подписанными заинтересованными сторонами, в данном случае – Казахской и Кыргызской ССР – в 1948 году. Однако следовать данным соглашениям, особенно в период дефицита воды, достаточно сложно. Ранее гидрологические наблюдения осуществлялись на водоизмерительной станции «Гранитогорская», разрушенной наводнениями в 1988 г. В на-

стоящее время водоучет осуществляется уполномоченными организациями Казахстана, т.е. на базе Аспаринского водоподводящего канала (АВК) при сбросе воды в пользу уполномоченной водной организации Кыргызской Республики.

УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ, ОСНОВАННОГО НА ВНЕДРЕНИИ ПРИНЦИПОВ ИУВР

Одним из ключевых принципов ИУВР является вовлечение как можно более широкого круга местных заинтересованных сторон в процесс управления бассейном, учитывая при этом местные нужды и потребности. Как показал анализ текущей ситуации, в бассейне реки Аспара существует множество проблем, среди которых наиболее остро ощущаются: проблема нехватки питьевой воды и её недостаточное качество, вышедшие из строя оросительные системы, сокращение посевных площадей как следствие нехватки поливной воды, трудовая миграция. Из-за проблем с использованием водных ресурсов реки нередко случаются конфликтные ситуации между населением, проживающим в бассейне. Для решения подобного рода конфликтов в рамках проекта были созданы группы заинтересованных сторон – Малые Бассейновые Советы (МБС) – как с Казахстанской стороны реки, так и с Кыр-



Дети аила Чолок-Арык



Демонстрационный тур в бассейн реки Аспара



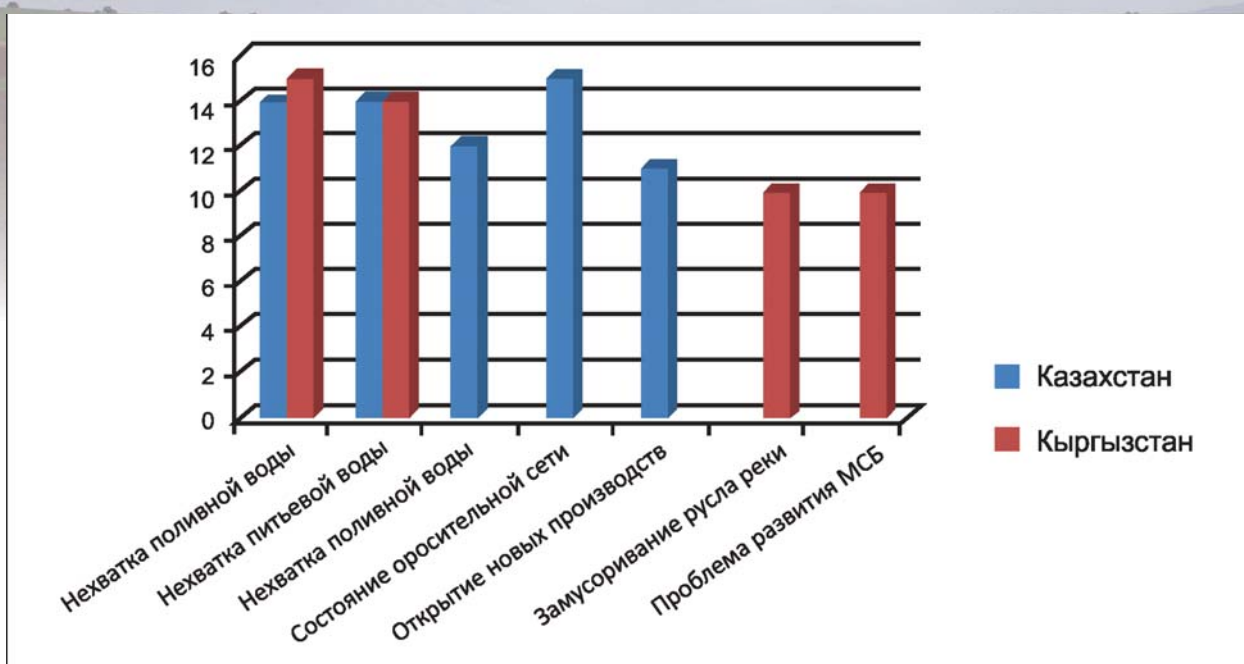
Большой Чуйский канал в месте пересечения с р. Аспара на границе Казахстана и Кыргызстана

гизской. В МБС вошли представители местных властей, НПО, водопользователи и местные жители. После проведения установочных заседаний членов МБС с каждой стороны, стороны выразили желание провести совместную встречу МБС до начала вегетационного периода. 13 мая 2013 года на территории ущелья реки Аспара в Панфиловском районе Кыргызской Республики впервые состоялось совместное заседание Кыргызского и Казахстанского МБС по реке Аспара, созданных в рамках проекта. Совместные заседания МБС проходят дважды в год. На них решаются давние проблемы, такие как распределение и учет воды, проведение контрольно-измерительных мероприятий на реке, а также, охрана русла реки в приграничных зонах. Цели первого заседания МБС состояли в определении ключевых вопросов водodelения в бассейне и выработке возможных путей их решения с целью предотвращения конфликтов, связанных с водodelением в течение ирригационного сезона и создания платформы для сотрудничества между организациями приграничных районов Казахстана и Кыргызстана. На период завершения проекта прошло

6 совместных заседаний Советов, таким образом, была сформирована площадка для обмена мнениями, информацией и разработки совместных решений по улучшению ситуации в бассейне реки Аспара.

ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА НА ТЕРРИТОРИЮ БАСЕЙНА

Самое первое решение на совместном заседании МБС по Аспаринскому бассейну касалось установки водоизмерительного оборудования на головном гидроузле. Контроль сброса и распределение воды выполняется на основании визуальных наблюдений сотрудниками гидроузла и райводхозов Казахстана и Кыргызстана. Такой метод наблюдений не гарантирует желаемую точность измерений водотока и распределения. Кроме этого, между странами отсутствует обмен данными по потреблению воды. Таким образом, отсутствие объективных данных по уровню вобосброса приводит к противоречивым ситуациям.



Приоритизация проблемных вопросов в соответствии с Бассейновым планом

Данный проект реализовал мероприятия по автоматизации учета потребления воды в реке Аспара для целей измерения и распределения. Главная цель автоматизированной водоизмерительной системы – учет стока реки, распределение водных ресурсов между пользователями и обеспечение прозрачного информационного обмена по сбросу и его распределению. Улучшение существующей системы мониторинга посредством установки автоматизированной водоизмерительной системы на реке Аспара включает в себя следующие шаги:

- оборудование существующих гидропостов автоматизированным водоизмерительными приборами;
- прокладка линий передач к каждому диспетчерскому центру от каждого из 3-х гидропостов для обеспечения обмена данными между странами;
- оборудование диспетчерских станций компьютерами, которые осуществляют следующие мероприятия:
 - ввод и шифрование данных, хранение базы данных по фактическому расходу воды на гидропостах;
 - просмотр данных по расходу воды специалистами диспетчерских центров;
 - подготовка отчетов по расходу воды в разные периоды времени;
 - обмен информацией между диспетчерскими центрами по забору воды между заинтересованными государствами планируется осуществлять посредством радио-передатчиков (модемов), работающих в разрешенном ПНМ-диапазоне.

Реконструкция системы водоснабжения в селе Чолок-Арык

Согласно приоритизации проблем, одним из основных вопросов для кыргызской части бассейна стала нехватка питьевой воды. На одной из встреч членами МБС было принято решение о восстановлении системы водоснабжения в селе Чолок-Арык. Это позволит снизить уровень желудочных заболеваний в районе. Кроме этого, это поможет достичь ЦРТ посредством обеспечения доступа к чистой питьевой воде в одном из сельских районов Кыргызстана. Благодаря этим мерам более 250 чел. получают доступ к качественной питьевой воде.

Ремонт поливной сети

В казахстанской части бассейна в качестве одной из самых важных проблем было обозначено состояние ирригационной сети. Огромные потери (до 80%) воды стали причиной потерь урожая, сокращения площади пахотных земель и доходов местного населения. Благодаря дополнительно привлеченным средствам стало возможно восстановить 15 гидропостов на одном из главных поливных каналов в казахстанской части бассейна – канале Майлыбай, питающимся от р. Аспара.

Реконструкция самого канала осуществляется в рамках целевой госпрограммы и должна быть начата в 2017 г. В результате данных мероприятий по ремонту гидропостов водные потери снизились на 20-25%. Фермеры же могут получать данные о доступном количестве воды для планирования посева и контроля выплат за получаемую воду. В целом, система управления водными ресурсами в Меркенском районе Жамбылской области будет улучшена.



Реконструкция системы питьевого водоснабжения, Чолок-Арык



Торжественная передача оборудования на реке Аспара, июнь 2014



Фермерское подворье в аиле Чолок-Арык

Исфара

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Бассейн реки Исфара расположен в северной части Республики Таджикистан (РТ) и юго-западной части Кыргызской Республики. Бассейн берет начало на северных склонах Туркестанского хребта на высоте 4500-5000 м и протекает на север через Ферганскую долину к реке Сырдарья. Общая длина реки около 107 км, площадь водосбора – 3240 км². Основным источником питания бассейна являются снега и ледники. Сезон половодья начинается во второй половине апреля, в некоторые годы в мае и длится до октября. Среднегодовой объем стока сводится к 457,3 млн м³. Бассейн относится к Согдийской области Таджикистана и Баткенской области Кыргызстана.

Население

Общая численность населения составляет почти полмиллиона (498 636) человек, большинство из которых живет в таджикской части (84,1%). Плотность населения составляет 134 человек на км². В таджикской части, плотность выше (251,6 человек на км²), в то время как кыргызской части – 16,6 человек на кв.км. Этнический состав гетерогенный. Однако,

РУСТАМ ШОМИРСАИДОВ

На заседании бассейнового совета вопрос был поставлен о выделении денег для разовой очистки каналов. Однако в ходе общего обсуждения, было решено, что помощь в приобретении трактора для очистки будет более эффективна. На сегодняшний день, когда трактора находятся в наших руках, мы поддерживаем все АВП, которые функционируют при Малом Бассейновом Совете. Как председатель МБС Исфара я очень благодарен международным организациям, таким как USAID, которые поддерживают нашу работу. Мы очень нуждались в поставленном тракторе, который будет обслуживать до 10 км внутривладельческих и межхозяйственных каналов.

кыргызская часть бассейна характеризуется более моноэтническим составом (кыргызы составляют 99,5% населения), таджикская часть бассейна является более многонациональной, но большая часть населения в бассейне составляют таджики (84,4%).

Питьевое водоснабжение

Несмотря на то, что бассейн реки Исфара имеет большие запасы водных ресурсов, доступ населения к безопасной питьевой воде ограничен. В таджикской части бассейна



Исфара, местные жители, полив



Урожай абрикосов 2014, орошаемых из реки Исфара, Канибадам



Сады, Исфара

в среднем 29,1% населения бассейна обеспечены питьевой водой. Жители используют воду из арыков и пользуются привозной водой. Насосные станции и водопроводы изношены и почти непригодны для использования. Аналогичная ситуация в кыргызской части бассейна Исфара. Вода подается всего 2-3 часа в день. Кроме того, такие болезни, как тиф и гепатит, широко распространены из-за плохого качества питьевой воды. Более 50% из числа случаев этого заболевания зарегистрированы в Исфаре. Правительства Кыргызстана и Таджикистана запустили программы по улучшению питьевого водоснабжения населения (например, «Чистая вода» в Кыргызстане, и «Улучшение питьевого водоснабжения на 2007-2020 годы» в Таджикистане), в рамках которых системы водоснабжения были реконструированы и были улучшены условия основных объектов. Тем не менее, в целом проблема обеспечения населения качественной питьевой водой не полностью решена.

Роль сельского хозяйства в местной экономике

Вслед за промышленностью, сельское хозяйство играет важную роль в местном экономическом развитии. Это связано с тем, что 74,3% населения бассейна живут в сельской местности и заняты в сельском хозяйстве. 18 сельскохозяйственных кооперативов, 151 фермерских хозяйств, более 2 744 домохозяйств используют землю для производства сельскохозяйственной продукции. Вместо бывших коллективных хозяйств были созданы 8 объединений, и 1 открытое акционерное общество.

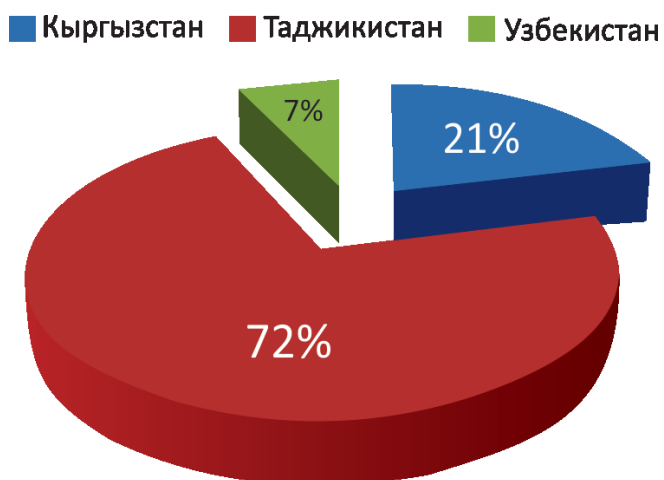
В большинстве районов население занимается выращиванием хлопка, выращиванием корма или садоводством. Кроме того, распространено выращивание таких культур, как зерно, рис и овощи. Основным ограничением в сельскохозяйственном производстве является нехватка воды для орошения.



5-е совместное заседание МБС, Исфара, июнь 2015

Орошение

Орошение является важным компонентом развития сельского хозяйства в бассейне. Около 43000 га земель орошается водами реки Исфара. Большинство орошаемых земель в таджикской части Бассейна - 31000 га (или 72%), далее кыргызской части – 9013 га (21%), и в узбекской – 3000 га (7%). Оросительные и дренажные сети были построены в 1970-1990 гг. В настоящее время сеть не соответствует требованиям водопользователей. В результате это привело к проблеме нехватки воды, заболачиванию, увеличению уровня грунтовых вод и засолению почв. 553 ассоциаций водопользователей функционируют в таджикской части бассейна Исфара. Договор водоснабжения заключен с водопользователями на год.



Орошаемые земли в бассейне реки Исфара

Основные социально-экономические направления развития

Экономическое развитие районов в бассейне в значительной степени зависит от производственной деятельности. Основные отрасли промышленности, присутствующие в регионе – легкая промышленность, пищевая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, переработка хлопка, добыча и переработка нефти, газа и угля, производство строительных материалов, машиностроительная отрасль (в том числе ремонт вагонов и производство запасных частей для автомобилей и сельскохозяйственной техники), мастер-

ская по обработке металла и АЗС. Малые и средние предприятия составляют 35% местного бюджета.

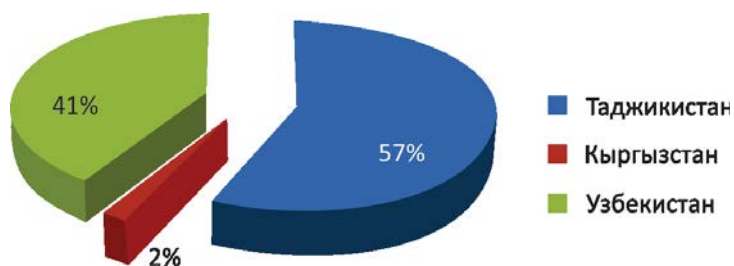
Законодательство

Существует несколько соглашений о водodelении в бассейне реки Исфара, которые были подписаны во время СССР, в частности Протокол 1958 г. (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан), Протокол 1982 г. (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) и Протокол о распределении воды между Кыргызстаном и Таджикистаном 1989 г. Несмотря на эти соглашения, возникает взаимное недовольство населения между кыргызами и таджиками в отношении использования воды, особенно, в течение вегетационного сезона. Страны бассейна реки Исфара находятся в процессе рассмотрения водохозяйственных законов, для включения принципов интегрированного управления водными ресурсами и бассейновое планирование.



АБДУЛАХАД РАХМАТОВ СЕКРЕТАРЬ МБС ИСФАРА ТАДЖИКИСТАН

После создания секретариата МБС, работа в бассейне улучшилась. Секретариат в основном занимается организационными вопросами – встречи, семинары, контакты между партнерами. Мы также организуем совместные заседания членов МБС кыргызской и таджикской частей бассейна для того, чтобы мы могли обменяться опытом, совместно решать имеющиеся в регионе проблемы.



Распределение воды в соответствии с Протоколом, подписанным в 1958 г.



Распределение воды (в %) в соответствии с Протоколом, подписанным в 1982 г.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА В ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Процесс диалога на новом уровне между таджикской и кыргызской частями бассейна реки Исфара начался в 2013 г., когда была создана регулярная платформа для обмена между представителями двух сторон при поддержке проекта. Впервые совместное заседание Малых Бассейновых советов по реке Исфара со стороны Кыргызстана и Таджикистана было организовано в октябре 2014 г. Повестка дня носила общий характер, поскольку основной целью встречи было налажива-

...Что касается долины реки Исфара – как таджикская, так и кыргызская стороны за определенный период накопили опыт работы по налаживанию сотрудничества. В 70-е годы было построено Тортгульское водохранилище, которое питает река Исфара. За счет этого было освоено около 11 тысяч гектаров земли, на которых сейчас растут сады и виноградники, а также выращивается продукция для животноводства. Во время посевного сезона воды не хватает как таджикской, так и кыргызской сторонам. Я думаю, в каждом канале, в каждом водораздельном участке вдоль реки Исфара необходимо наладить контакты на местном уровне, чтобы было взаимное уважение и поменьше конфликтов. В то же время органы, которые занимается вододелием – это водные хозяйства Таджикистана и Кыргызстана должны своевременно откликаться на просьбы водопользователей, чтобы своевременно решать их проблемы...

Из выступлений на заседании МБС Исфара Кыргызстан

ние контактов между представителями МБС, обмен информацией и мнениями. Встречи двух сторон проводились регулярно с периодичностью два раза в год. Представители соседних стран одного бассейна принимали участие в региональных мероприятиях РЭЦЦА, демонстрационном туре на водоразделы в пределах региона, а также в Соединенные Штаты Америки с целью демонстрации возможностей применения наилучших практик ИУВР. Совместное участие, представление единого бассейна, а также комплекс мер по повышению потенциала и практических навыков в ИУВР и бассейновом планировании позволили создать основу для сотрудничества между двумя сообществами на местном уровне.

В мае 2015 на очередном заседании кыргызского и таджикского МБС участники разработали инициативу по проведению празднования «Дня реки Исфара» на обеих сторонах бассейна. Празднование включало ряд мероприятий, таких как совместная очистка ирригационного канала («ашар»), спортивные конкурсы среди молодежи, конкурс сочинений,



Чемпионат по волейболу приуроченный к празднованию Дня реки Исфара

посвященных реке Исфара среди школьников, приготовление национальных блюд и совместный праздничный обед.

На последнем общем заседании среди обсуждаемых вопросов стоял совместный мониторинг работы канала Чилгази, для осуществления которого был разработан План о совместном управлении каналом. Таким образом, процесс сотрудничества, развиваясь от общего характера, перерос в практические действия на местном уровне между соседствующими странами.

ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА НА ТЕРРИТОРИЮ БАСЕЙНА

Местное население, проживающее в бассейне реки Исфара, имеет комплекс проблем социального, экономического, политического и экологического характера и проблем, связанных с человеческими ресурсами, которые взаимосвязаны между собой. Поскольку река Исфара имеет трансграничный характер, вызовы, существующие по управлению водными ресурсами в верхней части бассейна могут иметь негативные последствия для низовий, что ведет к недостатку доверия между соседними государствами по вопросам водodelения, возникновению спорных вопросов по отдельным водохозяйственным объектам межгосударственного значения и по стоку реки Исфара. Однако сложившиеся условия при применении принципов ИУВР и бассейнового планирования могут стать основой для трансграничного сотрудничества в бассейне.

Созданные в 2013 году на обеих частях бассейна Малые Бассейновые советы принимали непосредственное участие в создании Бассейновых планов и приоритизации обозначенных в бассейне проблем. Членами МБС была выбрана одна из задач, указанных в Планах, которая была выполнена в рамках проекта.

В бассейне около 16 тысяч фермерских хозяйств с таджикской и 25-30 тысяч – с кыргызской стороны. Исфара – это горная река, которая несет с собой много мелких взвешенных частиц, что ведет к заилению ирригационных каналов и к снижению их пропускной способности. Поэтому, в качестве приоритетных действий МБС по реке Исфара в Таджикистане выбрал очистку ирригационных каналов, и такое же решение было принято их кыргызскими коллегами. В целях поддержки местной инициативы и для выполнения намеченных МБС мероприятий Плана, было решено приобрести трактор на средства, выделенные бюджетом проекта.

На сегодняшний день, спустя 3 года с начала активной фазы проекта в бассейне, местные заинтересованные стороны, представленные в МБС активно вовлечены в процесс управления территориями, как в Таджикистане, так и в Кыргызстане. Секретариаты МБС самостоятельно организуют внутренние заседания как минимум два раза в год, совместная встреча весной 2016 года была организована усилиями обеих местных сторон, путем общих переговоров, мобилизации ресурсов и открытости к двустороннему диалогу.

Угам

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАССЕЙНА

В административном отношении бассейн реки Угам расположен на территории двух областей: Ташкентской в Республике Узбекистан (РУ) и Южно-Казахстанской в Республике Казахстан и имеет площадь в 890 км². В Узбекистане в административных границах Бустанликского района, в Казахстане – Толебийского и Кызыгуртского районов. Граница между Казахстаном и Узбекистаном проходит поперек бассейна реки в месте, где она зажата в узком ущелье со скальными крутыми склонами, поднимающимися к водоразделам хребтов Каржантау по правому и Угамскому по левому берегам. Проект был реализован в казахстанской части бассейна. Бассейн реки Угам в гидрографическом плане относится к бассейну реки Чирчик, который, в свою очередь, является составной частью бассейна реки Сырдарья.

Население

Основной потребитель воды реки Угам на территории Казахстана – население села Угам (Огем), годовой объем во-

АЛИХАН АБДЕШЕВ, член МБС, Угам

Ранее регион активно вел садоводческую деятельность, обеспечивал население всего района и города Шымкент фруктами и заготовками из плодовой продукции, вывозились луговые корма для скота (сенозаготовки), была организована стрижка овец. Данная деятельность обеспечивала занятость всего населения посёлка. На сегодня никакой из этих видов деятельности не ведется.

допотребления (из расчета 270 л в сутки на 1 человека) не превышает 90-100 млн.м³. На казахстанской территории бассейна Угам наблюдается тенденция сокращения численности населения и соответственно снижение потребностей в воде. Село Угам является одним из наименьших сел Толебийского района Южно-Казахстанской области. Численность населения в последние пять лет составила в среднем 128 человек, и тенденция сокращения продолжается.

Использование водных ресурсов

Учет воды в бассейне реки отсутствует. Сельское хозяйство на казахстанской территории бассейна Угам относитель-



Река Угам



Лесное хозяйство Угам



Дети села Угам

но хорошо развито только в части животноводства. Гидросооружения отсутствуют. Основная причина этого – отсутствие необходимых условий для жизнедеятельности населения, а именно:

- отсутствие электричества. Жители данной территории пользуются бытовыми свечами, керосиновыми лампами и дизельными генераторами;
- отсутствие централизованного водопровода. Местные жители используют воду из родников и реки Угам как для питьевых, так и для хозяйственных нужд;
- отсутствие дорожной и транспортной инфраструктуры. Общественный транспорт между с. Угам и другими селами, включая районный центр Кызыгурт не функционирует, а добраться туда можно только на джипе и лошадях;
- слабое развитие здравоохранения и образования и т.д.

Вместе с тем, за последние пять лет коэффициенты рождаемости и смертности на территории бассейна колеблются.

Все это связано с тем, что село расположено на территории Государственного Национального Природного Парка «Сайрам-Угам», что ограничивает возможность экономической активности.

Социальное благосостояние

Источником доходов населения проживающего на территории бассейна является в основном заработная плата и пенсия, а также животноводство. Как показывает анализ, на сегодняшний день средний уровень заработной платы на территории бассейна составляет более 200 долл. США в месяц,

пенсия чуть более 180 долл. США в месяц. Тем не менее, так как практически все семьи села держат скот, они живут за счет продажи продуктов животноводства. Этот доход является существенным для данного региона. Согласно официальным данным заработную плату получают 12 человек работающих в сфере лесного хозяйства при ГНПП, 3 человека работающих в школе и одна медицинская сестра, работающая в фельдшерском пункте. Население села Угам обеспечивает себя основными видами продовольственной продукции самостоятельно. Практически у всех семей имеется скот и птица, а также выращивается плодоовощная продукция для собственного потребления.

УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ МЕСТНЫХ ЖИТЕЛЕЙ

Одной из ключевых целей данного проекта являлось вовлечение местного сообщества в процесс управления и планирования развития территории. Для бассейна реки Угам был составлен План ИУВР. При этом в качестве целевой территории был выбран единственный населенный пункт, расположенный в этом бассейне – село Угам.

Подготовке Плана ИУВР предшествовала экологическая и социально-экономическая оценки региона исследований. В 2013 году на основе выполненных оценок был составлен Регистр проблем, который обсуждался на заседании созданного в рамках выполнения проекта Малого бассейнового совета при участии представителей всех заинтересованных сторон. По итогам состоявшегося обсуждения были согласованы при-



Местная школа, Угам



Заседание МБС, июль 2014



Тренинг с Университетом Западной Вирджинии

оритетные направления работ по развитию бассейна реки Угам, которые легли в основу Плана ИУВР, среди которых наиболее приоритетными являлись действия, направленные на улучшение уровня благосостояния населения.

В Советский период регион активно вел садоводческую деятельность, обеспечивая население всего района и города Шымкент фруктами и заготовками из плодовой продукции, также вывозились луговые корма для скота (сенозаготовки), была организована стрижка овец. Данная деятельность обеспечивала занятость всего местного населения. В период независимости все перечисленные виды деятельности прекратились. В целом необходимо отметить невысокие доходы у местного населения.

В рамках со-финансирующего проекта ПМГ ГЭФ в селе Угам была произведена высадка плодовых деревьев (яблоня и абрикос) – 2000 саженцев. Кроме того между местным НПО и Дирекцией ГНПП «Сайрам-Угам» подписан Меморандум о сотрудничестве по улучшению благосостояния жителей села Угам. Дирекция Парка выразила согласие предоставить земельный участок для высадки сада, в то время как местные жители взяли на себя обязательства по уходу за деревьями. Мониторинг данного процесса был поручен местному совету во главе со старейшинами села. В дополнение к совершенным действиям, в селе были установлены 15 сушилок для фруктов и овощей, которые основаны на использовании солнечной энергии. Данные устройства позволяют сохранить товарный вид овощей и фруктов и снабжать близлежащие населенные пункты и крупные города (Шымкент) произведенной продукцией. Данная схема позволяет внедрить дополнительные источники дохода для местных жителей, при этом используя и распространяя альтернативные источники энергии. Другим видом альтернативных источников – является «энергия воды» – гидрогенератор, установленный в селе, позволил снабдить электричеством все домохозяйства села, включая местную школу.

ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА НА ТЕРРИТОРИЮ

План мероприятий по реализации Бассейнового плана содержит ряд действий, разделенных на две категории в соответствии с поставленными задачами:

Задача 1. Предотвращение загрязнения и истощения водных ресурсов региона.

Задача 2. Повышение уровня жизни населения региона, в том числе за счет рационального использования и охраны водных ресурсов.

Из 15 запланированных действий, 7 должны были быть реализованы в период 2015-2016 гг., 4 из которых на настоящий момент выполнены, остальные находятся в процессе реализации, либо запланированы на 2017-2020 гг. Акиматом Казыгуртского района выполнены меры по разработке, организации и обеспечению соблюдения водоохранных зон и полос в казахстанской части бассейна реки Угам, в том числе обустройство мест водопоя скота и подходов к ним.

Организация вывоза мусора из хозяйственных подворий и жилых домов, строительство и обустройство типовой мусорной свалки в окрестностях села Угам находится в процессе, однако данное действие было выполнено на территории Казыгуртского района.

Процесс повышения осведомленности общественности о необходимости охраны окружающей среды был начат РЭЦЦА с 2013 года и продолжается по настоящее время, при этом активная поддержка этому процессу оказывается со стороны местных НПО. С целью обеспечения жителей села электроэнергией был закуплен и установлен гидрогенератор мощностью 20 кВт. Инвентаризация и реконструкция местных оросительных систем была проведена в соответствии со сроками, указанными в Плане. Кроме того, были проведены работы по частичной реконструкции дорог, связывающих село с крупными населенными пунктами. По итогам реализации Плана, условия проживания в селе Угам повысились за счет электрификации села, внедрения новых источников дохода на основе альтернативных источников энергии.

Судочье

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ

Месторасположение, география

Уникальное географическое положение Судочинской системы озер, соседствующей на севере с Аральским морем, на западе – с плато Устюрт, на востоке – с пустыней Кызылкум, на юге – с Амударьей, обуславливает высокий уровень биоразнообразия. Озеро Судочье ранее являлось наиболее крупным на территории Каракалпакстана и самым крупным водоемом в дельте Амударьи.

В 1955-1957 годах уровень Аральского моря был относительно высоким и в приморской зоне в северо-западной части дельты Амударьи располагались огромные территории обводнённой зоны, из которых образовались озёра Судочье, Каратерен, Узунайдын и ряд других озер.

Площадь озера Судочье в 1960 году составляла 33 000 га. Само озеро и прилегающие к нему системы (озера малое и большое Судочье, Каратерен, Бегдулла айдын, Омар салым, Караджар, Карисжагис, Акушпа) расположены в 220 км на севере от г. Нукуса (110 км от г. Кунграда). Водоснабжение водно-болотных угодий идет за счет коллекторно-дренажных стоков, поступающих через Кунградский (ККС) и Устюртский коллектора. Отрезок русла Кунградского коллектора протяженностью 23, 2 км пролегает внутри водно-болотных угодий. Озера Акушпа и Тайлы бессточные.

Биоразнообразие

Озеро Судочье по своему расположению находится на пути западно-азиатского миграционного потока трансконтинентальных мигрантов - птиц из Сибири и Тундры на юг и

КЛАРА УТЕПБЕРГЕНВА

эксперт проекта по социально-экономической оценке:

Система озер Судочье имеет важное значение в рыбном промысле для местного населения. Сохранение социальной и биосферной значимости этих озер во многом зависит от технических гидромелиоративных и организационных мероприятий и решений, от которых зависит экологическая стабильность этих водных объектов и, соответственно – сохранение их социально полезных функций и услуг, что особенно актуально в условиях прогрессирующего потепления и аридизации климата...

юго-восток в тёплые страны и обратно. Оно играет огромную роль для многих видов пернатых – служит местом гнездования, отдыха и кормёжки.

Территория орнитологического заказника «Судочье» издавна являлась местом размножения и отдыха перелетных птиц из Индии и других стран. На водоемах системы озер Судочье, по данным орнитологических исследований по проекту ГЭФ «Экологический мониторинг водно-болотных угодий Судочье» в 2002 году, встречается 230 видов птиц, из них гидрофильными является 101 вид. Во время сезонных миграций собирается от 40-50 до 100 тысяч особей гидрофильных птиц и держится от 20 до 40 тысяч птиц в летний период. На территории Заказника «Судочье» охраняется орнитофауна, но разрешен промысел ондатры, рыбы, лицензионный отстрел млекопитающих и ограниченная заготовка тростника.

Система озер Судочье имеет важное значение в рыбном промысле для местного населения. В ихтиофауне водно-болотных угодий широко распространены свыше 20 видов и подвидов рыб. Но основными промысловыми являются сазан, змееголов, плотва, карась. В озерах, в местах соединения с коллекторами и в устьях коллекторов ловится белый толстолобик, белый амур, лещ и изредка судак. В растительном покрове водно-болотных угодий выделено 11 формаций и 32 ассоциации растений. Растительный покров в современ-

ной дельте почти повсюду несет следы деятельности человека. Древесно-кустарниковый тугай на значительных площадях уничтожен на топливо или распахан. В настоящее время здесь на гидроморфных почвах с относительно небольшим количеством солей формируются крупнотравные ассоциации лугового типа с солевывносливыми растениями: солодковые, тростниковые и другие. На территории Судочье зарегистрировано 25 видов млекопитающих. Среди них есть редкие и исчезающие виды как длинноиглый ёж, сайгак, джейран и туркменский каракал.

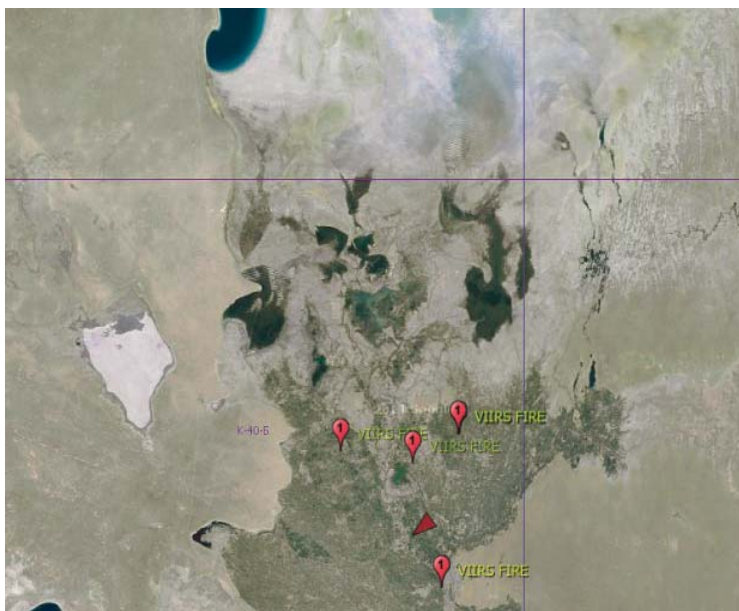
Угрозы для экосистемы

В окрестностях Судочье нет населенных пунктов, не считая единичных построек рыболовецких бригад. Главным образом водоемы используются для промыслового лова рыбы и сданы в аренду. Выпаса скота нет, так как территория сильно удалена от ближайшего населенного пункта. Здесь существует несколько основных угроз – с каждым годом эти территории привлекают все больше охотников, которые охотятся на водоплавающих птиц и рубят кустарники на дрова.

Вследствие нестабильного уровня воды в водоемах происходит нарушение гнездовых территорий водно-болотных птиц, что сказывается на снижении численности видового состава птиц, в частности редких видов.

Засуха – главный лимитирующий фактор для всех озер, регулярно воздействующий на них. В маловодные годы (2000-2001 гг., 2007-2008 гг.) большинство озер Южного Приаралья полностью высыхали. Существование всех компонентов биоразнообразия здесь полностью зависит от наличия воды. С другой стороны стоит отметить проблему затопления островов – в 2015 озеро полностью наполнилось водой, в результате все пригодные острова для гнездования фламинго (как и острова прошлогоднего гнездования) оказались на дне.

Другой существующей угрозой для животного мира, особенно для птиц является нелегальная охота. В период экспедиции, несмотря на сезонный запрет, на северной окраине озера (сооружение Аккум, недалеко от гнездовых колонии фламинго) были зафиксированы выстрелы. Использование запрещённых сетей в рыболовстве также становится причиной гибели ныряющих водоплавающих птиц.



Система онлайн мониторинга пожаров

ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ

Богатое разнообразие флоры и фауны должно быть сохранено как эталон тугайной дельтовой флоры. Сохранение социальной и биосферной значимости этих озер во многом зависит от технических, гидромелиоративных и организационных мероприятий, а так же решений, от которых зависит экологическая стабильность этих водных объектов. Соответственно и сохранение социально полезных функций и услуг, что особенно актуально в условиях прогрессирующего потепления и аридизации климата.

29 ноября 1991 года Постановлением № 311/12 Совета министров Республики Каракалпакстан с целью сохранения и размножения устюртской популяции сайгаков на Каракалпакской части плато Устюрт, охраны перелетных птиц и мест их обитания, а также для сохранения природных комплексов в

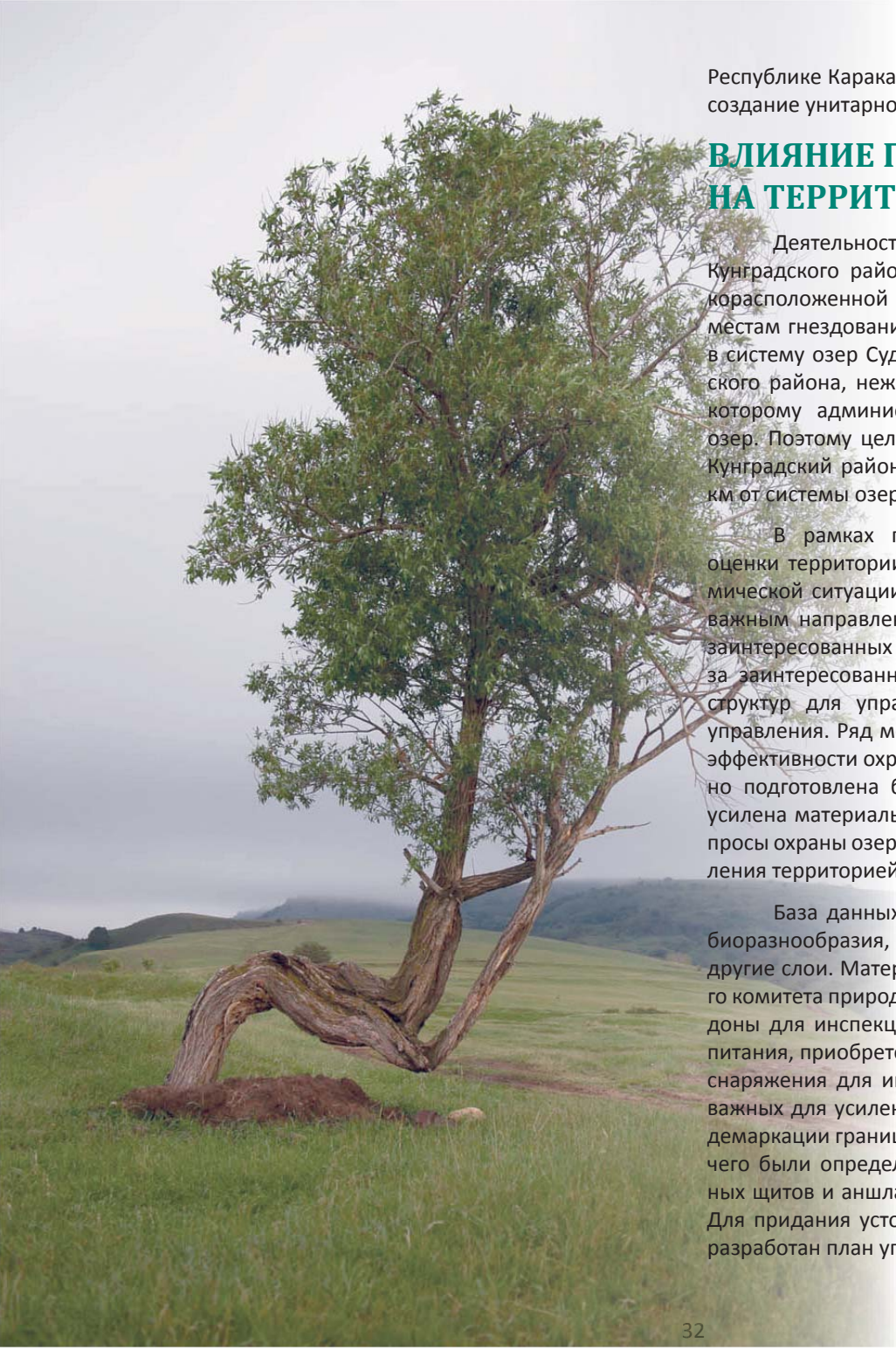
Республике Каракалпакстан», в рамках которого планируется создание унитарного предприятия «Муйнак аква саноат».

ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА НА ТЕРРИТОРИЮ БАССЕЙНА

Деятельность проекта осуществлялась на территории Кунградского района Каракалпакстана, как наиболее близкорасположенной к системе озер Судочье, так как доступ к местам гнездования птиц, рыболовству и поступление воды в систему озер Судочье больше открыт со стороны Кунградского района, нежели с территории Муйнакского района, к которому административно прикреплен данная система озер. Поэтому целевой территорией оценки были выбраны Кунградский район и поселок Раушан, расположенный в 30 км от системы озер Судочье.

В рамках проекта были проведены комплексные оценки территории по биоразнообразию, социально-экономической ситуации, гидрологическому режиму. Кроме того, важным направлением проекта являлось усиление участия заинтересованных сторон посредством проведения анализа заинтересованных сторон, создание институциональных структур для управления, подготовку совместных планов управления. Ряд мер по усовершенствованию и повышению эффективности охраны озера Судочье был выполнен, а именно подготовлена база данных ГИС системы озер Судочье, усилена материально-техническая база Госкомприроды; вопросы охраны озера Судочье включены в общие планы управления территорией.

База данных ГИС включает информацию о состоянии биоразнообразия, почвенного покрова, растительности и другие слои. Материально-техническая база Государственного комитета природы была усилена через установленные кордоны для инспекции и источники бесперебойного электропитания, приобретение моторной лодки, оргтехники, а также снаряжения для инспекторского состава. Среди других мер важных для усиления охраны территории стало проведение демаркации границ государственного заказника Судочье, для чего были определены места для установки информационных щитов и аншлагов, а также произведен закуп аншлагов. Для придания устойчивости иницируемым процессам был разработан план управления и развития территорией.



РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В рамках реализации проекта, РЭЦЦА продолжил использовать подход распространения информации на региональном уровне посредством создания и поддержки Региональной Рабочей группы (РРГ) проекта. Первоначальная РРГ была создана в 2008 и была узконаправленна на вопросы качества воды, и с 2012 года была расширена представителями других национальных ведомств, таких как Министерства чрезвычайных ситуаций, ведомства по охране окружающей среды, сельскому хозяйству и др.

Кроме вертикального расширения состава РРГ, в рамках проекта встала необходимость представления пилотных территорий на заседаниях РРГ. Так, с 2013 года, когда началась активная работа на пилотных территориях проекта, состав РРГ был расширен и в нее вошли представители из состава Малых Бассейновых Советов, местных старейшин и экспертов.

Таким образом, была обеспечена связь специалистов местного уровня с профильными министерствами и ведомствами как из одной страны, так и между странами-участницами проекта. Такой подход позволяет налаживать сетевое взаимодействие между специалистами разных стран для последующего обмена опытом, информацией и способствует налаживанию доверия между странами.

РЭЦЦА планирует продолжать такой подход и в будущем: начиная с 2016 года, в рамках новых проектов ведет переговоры со странами ЦА по созданию единой РРГ для работы со всеми водными проектами РЭЦЦА.



Демонстрационный тур в США, март 2014



Члены Региональной Рабочей группы (РРГ), 2013 г.



Заседание РРГ, 2015 г.

НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Необходимость разработки ГИС-карт для всех проектных территорий была согласована на первой встрече региональной проектной рабочей группы. Соответствующие экспедиции начались после разработки технического задания. Работы в бассейнах рек Аспара, Исфара, Угам и системе озер Судочье выполнялись в несколько этапов. Предварительная оценка включала сбор основных статистических и картографических данных, создание соответствующих баз данных и первоначальной ГИС-карты бассейна, анализ основных данных, разработку маршрута экспедиции и методологии исследования:

- проведение полевых работ и полевых исследований (с использованием GPS) для целей последующих ГИС-мероприятий; сбор недостающих данных (статистических, картографических);
- оценка климатических условий, систем управления и пользования водными ресурсами, экологическая и социально-экономическая оценка ситуации в бассейне, определение приоритетных районов бассейна, разработка индикаторов развития, оценка естественных и антропогенных факторов;
- ГИС-исследование включая выборку и обработку спутниковых снимков, классификация и спецификация границ на основании «полевых» данных, оценка достоверности данных, и т.д.;
- создание ГИС-карт со слоями по землепользованию, а также слоями, содержащими гидрологические, социаль-

но-экономические и другие данные, общее описание бассейнов разработка отчета.

ГИС-работы:

- выборка и основная обработка спутниковых снимков; интерпретация и анализ результатов, определение данных, требующих разъяснений (посредством полевых исследований);
- выборка и обработка спутниковых снимков разных лет с целью определения воздействия естественных и антропогенных факторов (изменение лесного покрова, деградация почв, увеличение площади орошаемых земель, увеличение количества жилых зданий и т.д.) в их динамике;
- исправление ГИС-данных и нанесение их на карту на основе полученных «полевых» данных, собранных при помощи GPS-оборудования;
- создание тематических карт (слоев) и подготовка атласа.

На основании проведенного ГИС-исследования, анализа данных, собранных в результате проведенных экспедиций, а также общих результатов исследования были разработаны тематические карты. Карты легли в основу атласов бассейнов и в сочетании с соответствующими графиками и схемами позволяют оценить климатические и гидрологические условия территорий, охарактеризовать антропогенное воздействие на водные ресурсы, окружающую среду и социально-экономическую ситуацию. Результаты исследования дают четкую картину по сокращению площади ледников, исчерпанию водных ресурсов, динамике землепользования под влиянием естественных и антропогенных факторов, а также позволяют отслеживать тенденции развития, например, увеличения/сокращения площади сельскохозяйственных земель, лесного покрова и т.д.

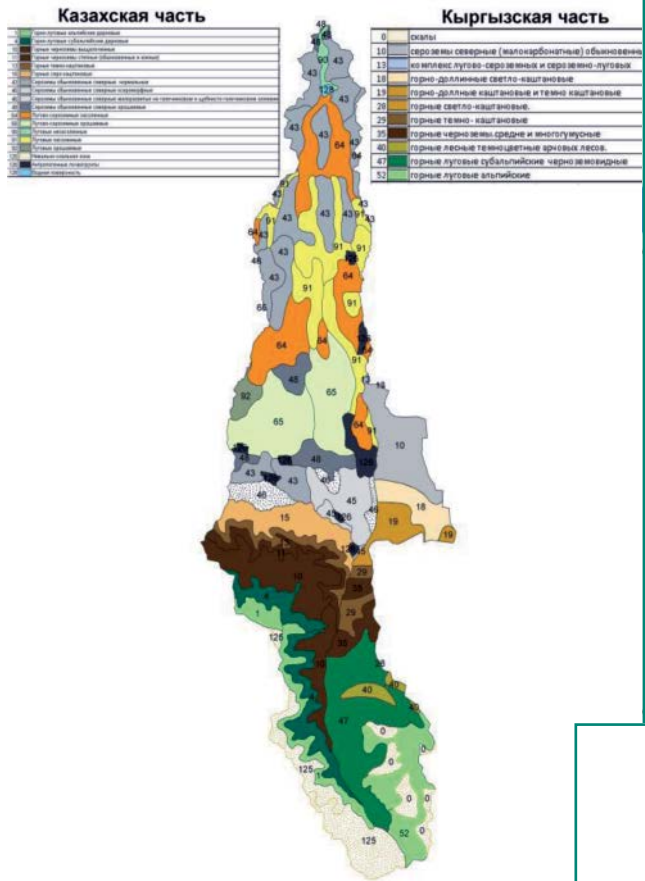


Демонстрация оборудования в рамках тура на канале Майлыбай, река Аспара

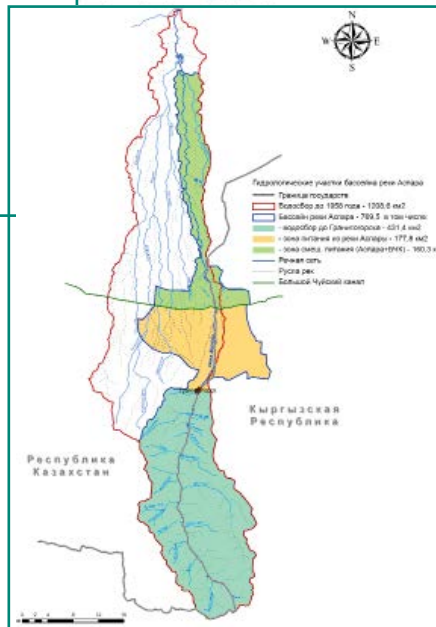
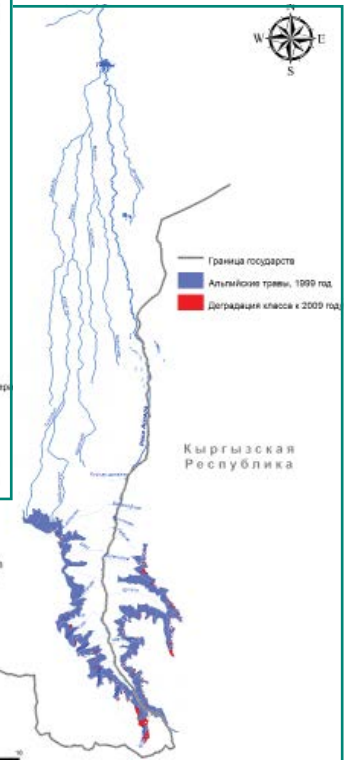


Встреча с партнерами для демонстрации лучших практик в УВР, март 2014

Почвенный покров бассейна реки Аспара



Типы почв в бассейне реки Аспара



Примеры тематических бассейновых карт, выполненных на основе ГИС-исследований

В результате были разработанные атласы по каждой из пилотных территорий, которые были переданы местным органам власти, а также членам МБС для улучшения процесса принятия решений.

К примеру, данные почвенной карты (см. рис.) позволяют сделать предположения о новых возможностях развития ирригации в регионе с учетом особенностей различных культур. Типы почв, присутствующие в бассейне реки Аспара указывают на то, что регион является благоприятным для организации садов и выращивания овощей. Соответствующие данные могут быть использованы местными органами власти для будущего планирования.

ПРОЦЕСС ПОВЫШЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Данный проект включал в себя различные мероприятия по наращиванию потенциала – от краткосрочных тематических тренингов по ИУВР и бассейновому планированию до обучающих и демонстрационных туров для ознакомления с опытом применения лучших практик в других бассейнах. Количество только прямых бенефициаров – участников мероприятий около 600 специалистов из государственного, неправительственного сектора, а также представителей местного сообщества на пилотных бассейнах.

Одним из уникальных примеров многопартнерского и межсекторального подхода в процессе повышения потенциала является Центрально-Азиатская Программа Лидерства по окружающей среде для устойчивого развития (ЦАПЛ). Программа, ежегодно реализуемая в рамках софинансирующих

проектов, направлена на повышение потенциала по окружающей среде для устойчивого развития в Центральной Азии для правительств, частного сектора и НПО. В последнее время особое внимание Программой Лидерства уделяется реализации Целей Устойчивого Развития (SD Goals) на глобальном уровне и в Центральной Азии, по вопросам управления водными ресурсами, доступа к питьевой воде, развития возобновляемых источников энергии и трансграничного сотрудничества в Центральной Азии.

Среди ключевых партнеров компонента по повышению потенциала – Национальный центр экологического сервиса Университета Западной Вирджинии, США, сотрудничество с которым велось на протяжении трех лет и включало в себя оценку потребностей и серию тренингов для участников из пилотных бассейнов. Особенностью совместной работы стала разработка подхода «целевых тренингов» с привлечением различных целевых групп (фермеры, местные власти, специалисты-водники, НПО и др.) и разработкой соответствующих тренинговых материалов, ориентированных на специалистов определенного профиля. Такой подход позволял вести работу в формате дискуссии и обмена знаниями, поскольку обучающиеся владели определенными уровнем опыта, интересовались практическими вопросами и были готовы применять полученные знания на практике.

Кроме этого, в 2013 году РЭЦЦА совместно с ТУВР ЦА разработал Пособие по бассейновому планированию в комплексе с тренинговым модулем «5 шагов для бассейнового планирования», где представлены подробные описания элементов бассейнового планирования в Центральной Азии. Стоит также отметить, что данная модульная система легла в основу Плана ИУВР трансграничных рек Исфара и Аспара.



Тренинг по ИУВР



Экологическое фермерство, США, март 2014



Тренинг по ИУВР

Заключение

РЕКОМЕНДАЦИИ

В рамках реализации проекта была проведена независимая оценка, которая выявила следующие шаги, помогающие продвижению результатов проекта, которые будут учтены в последующей работе по продвижению бассейнового планирования в Центральной Азии:

- необходимо продвигать предложенный подход через государственные инициативы;
- создать карту доноров на пилотных территориях для консолидации усилий и достижения лучших результатов. Подобные карты доноров могут быть переданы Малым бассейновым советам (МБС) для дальнейшей работы. Это позволит избежать дублирования деятельности и более рационально использовать проектные ресурсы, объединяя их с инициативами других фондов. В рамках этой работы, можно использовать уже имеющийся опыт заключения Меморандума о взаимопонимании между РЭЦЦА и GIZ, и заключить аналогичные меморандумы от лица МБС с донорскими структурами;
- в тоже время требуется развитие Бассейновых советов, наращивание организационного потенциала каждого МБС для эффективного сотрудничества с донорскими агентствами и проектами. В связи с этим, в следующей фазе проекта рекомендуется внедрить компонент по наращиванию организационного потенциала МБС, усиления их аналитической базы, диверсификации источников

«Проект РЭЦЦА оказывает положительное воздействие на своих бенефициаров и на социально-экономическое развитие проектных территорий. Его нужно продолжать и расширять, рассмотрев альтернативные потребности сообществ».

Из независимой оценки реализации проекта

финансирования и расширения взаимодействия с общественностью;

- необходимо усилить обучающий компонент, расширение тем обучения. Повышение осведомленности населения, АВП и крестьянских хозяйств по вопросам связанным с долгосрочными климатическими прогнозами и передачей навыков;
- необходимо изучить лучший опыт международных практик создания и работы бассейновых советов и адаптировать их к особенностям Центральной Азии. В этом отношении РЭЦЦА может стать своего рода мозговым центром (think tank), аккумулирующим лучшие практики и техники продвижения практик ИУВР и бассейнового планирования;
- в дальнейшем можно формировать демонстрационные площадки на базе МБС с использованием новых технологий. Например, отработать все механизмы и процедуры управления водными ресурсами, учета, распределения воды, типов орошения и т.д.

Независимая оценка дала много новых идей по продвижению результатов проекта в будущем. Итоги оценки легли в основу нового проекта «Вода, образование и сотрудничество», реализацию которого РЭЦЦА начал в октябре 2015 года.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

Реализация проекта показала, что апробированные подходы эффективны и могут быть применены на различных бассейнах в различных странах Центральной Азии. Продвижение успешных методик и практик одна из важнейших задач РЭЦЦА. В связи с этим мы не останавливаемся на одном проекте, продолжая развивать и продвигать достигнутые результаты. Различные аспекты бассейнового планирования, развития бассейновых советов, эффективного управления водными ресурсами включаются в новые проекты, реализуемые РЭЦЦА.

Базируясь на независимых оценках, оценках потребностей и консультациях с национальными и местными партнерами формируются будущие проекты.

Так, с октября 2015 года началась реализация пятилетнего проекта «Вода, образование и сотрудничество» («Smart Waters») при финансовой поддержке USAID, дизайн которого полностью отражает рекомендации независимой оценки проекта «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии». Проект включает в себя 4 компонента, способствующих продвижению и закреплению полученных результатов.



Схема проекта



В рамках проекта «Вода, образование и сотрудничество» работа продолжится уже на 8 малых трансграничных бассейнах, вовлекая в проект не только все страны Центральной Азии, но и Афганистан.

Большое внимание будет уделено формированию нового поколения специалистов, знающих и применяющих методику бассейнового планирования, а также взаимодействию науки и практики.

Наряду с традиционными подходами обучения, планируется применение новых инновационных технологий. Так, в рамках реализуемых РЭЦЦА проектов, разрабатывается онлайн курс по Бассейновому планированию, основанный на Пособии, разработанном в 2013 году.

Эффективность работы Бассейновых советов зависит от их устойчивости как институциональной, так и финансовой. РЭЦЦА продолжает работу по наращиванию потенциала членов Бассейновых советов по вопросам функционирования МБС, эффективности управления водными ресурсами, применения новых технологий.

С другой стороны, уделяется внимание и финансовым вопросам функционирования МБС. Так в рамках реализации проекта Министерства окружающей среды и климата Королевства Норвегии поддерживало проекты «Фаза II: Поддержка усилий местных инициатив по воде в Центральной Азии» разрабатываются механизмы устойчивого финансирования бассейновых советов и реализации бассейновых планов.



Предложенные механизмы будут апробированы на пилотных бассейнах.

Демонстрация лучшего опыта для его распространения еще одно из направлений деятельности осуществляемых РЭЦЦА в рамках проектов по воде. Так в рамках проекта Европейского Союза «Продвижение диалога для предотвращения разногласий по вопросу, связанным с управлением водными ресурсами в Центральной Азии (CAWECOOP)» ведется формирование демонстрационных площадок в каждой стране Центральной Азии для обмена опытом с целью повышения уровня доверия и обеспечения стабильности в регионе.

Большое внимание уделяется и региональному сотрудничеству, в рамках которого на региональный уровень выносятся результаты работы на местном уровне, демонстрируются успехи, обсуждаются сложности. Для этого используется платформа региональных организаций, созданная в рамках проекта GIZ «Усиление потенциала в области устойчивого управления водными ресурсами на региональном, национальном и местном уровнях» и функционирующая при поддержке нескольких доноров.

Каждая из составляющих подхода бассейнового планирования направлена на устойчивое развитие территории и формирование эффективной системы управления водными ресурсами. Поэтому РЭЦЦА продолжит продвижение подхода бассейнового планирования и его составляющих через различные проекты с учетом национальных особенностей каждой из стран Центральной Азии.

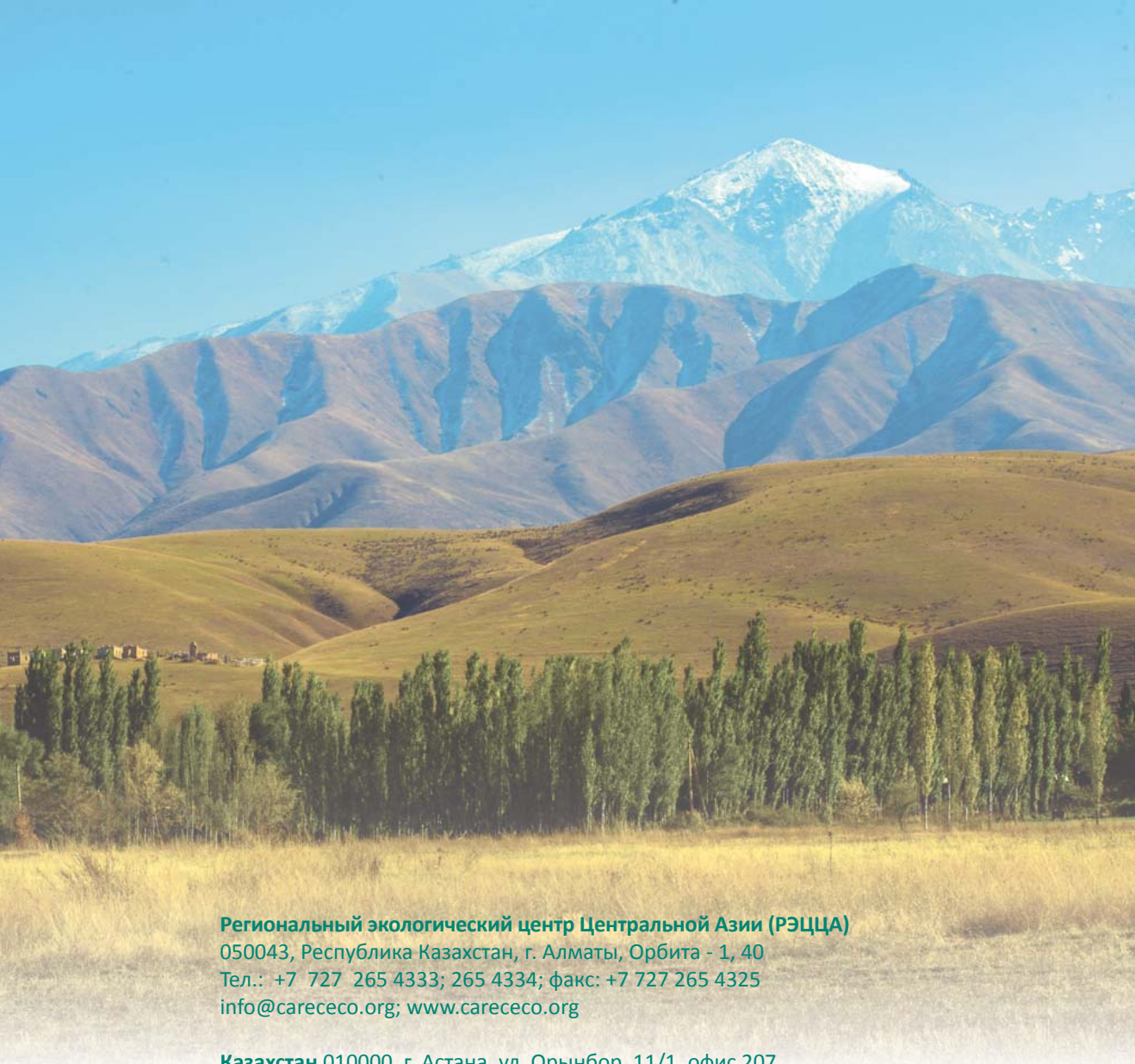


Отпечатано в ОО «ОТ-XXI век», Республика Казахстан, 050043, Алматы,
мкр. Орбита-1, дом 40. Тел/факс 8-727-3905554

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	3
Список сокращений и аббревиатур.....	4
Подход РЭЦЦА.....	5
Предпосылки возникновения проекта и географические рамки.....	5
Цели и задачи проекта.....	7
Проект в цифрах.....	9
Методология проекта: бассейновое планирование, подход «снизу-вверх».....	10
Партнерство в рамках проекта, «проект в лицах».....	13
ПИЛОТНЫЕ БАСЕЙНЫ	
Аспара.....	16
Общая характеристика	16
Укрепление сотрудничества между государствами, основанное на внедрении принципов ИУВР.....	18
Влияние проекта на территорию бассейна.....	19
Исфара.....	21
Общая характеристика бассейна.....	21
Вовлечение местного сообщества в процесс развития территории.....	24
Влияние проекта на территорию бассейна.....	25
Угам.....	26
Общая характеристика бассейна.....	26
Улучшение благосостояния местного населения.....	27
Влияние проекта на территорию бассейна.....	28
Система озер Судочье.....	29
Общая характеристика бассейна.....	29
Поддержка государственных инициатив.....	30
Влияние проекта на территорию бассейна.....	32
Совместные действия.....	33
Региональное сотрудничество.....	33
Новые инструменты для улучшения управления водными ресурсами	35
Процесс повышения потенциала.....	37
Заключение.....	38
Дальнейшие действия	38
Рекомендации.....	39

Данный проект стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). РЭЦЦА несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.



Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)

050043, Республика Казахстан, г. Алматы, Орбита - 1, 40
Тел.: +7 727 265 4333; 265 4334; факс: +7 727 265 4325
info@carececo.org; www.carececo.org

Казахстан 010000, г. Астана, ул. Орынбор, 11/1, офис 207
+ 7 705 662 0812; shtoilbayeva@carececo.org

Кыргызстан 720005, г. Бишкек, ул. Л. Толстого, 3Б
+ 996 312 54 38 76; mseitkasymov@carececo.org

Таджикистан г. Душанбе, ул. Шамси, 5/1
+ 992 917 096 822, + 992 93 9999 272; akaumov@carececo.org

Туркменистан г. Ашхабад, ул. Битарап, 15, офис 49
+ 993 12 942148; ibagirova@carececo.org

Узбекистан 700043, г. Ташкент, пр. Бунёдкор, квартал «И», д. 7, оф. 217
+ 998 71 2773787; uzbekistan@carececo.org

